



G CONSELLERIA  
O HISENDA I RELACIONS  
I EXTERIORS  
B CENTRE BALEARS EUROPA



Centre Balears Europa - Govern de les Illes Balears

# Prioritats de la Presidència del Consell de la Unió Europea

Segon Semestre 2020 – Alemanya

1 Juliol 2020 - 31 Desembre 2020



## Índex

<b>1) La resposta d'Europa a la pandèmia de la COVID-19</b>	<b>4</b>
a) Una recuperació social i econòmica sostenible	4
b) Extreure de la crisi les lliçons adequades per Europa	5
c) Responsabilitat internacional a la pandèmia de la COVID-19	6
<b>2) Una Europa més forta i innovadora</b>	<b>6</b>
a) Ampliació de la sobirania digital de la UE	6
b) Reforç de la competitivitat	7
c) Arquitectura sostenible dels mercats financers, política financera estable i justícia fiscal	8
<b>3) Una Europa justa</b>	<b>9</b>
a) Reforç de la dimensió social i de la cohesió social	9
b) Igualtat entre dones i homes	10
c) Protecció i participació dels joves	10
d) Fomentar una societat activa i la cohesió social	10
<b>4) Una Europa sostenible</b>	<b>11</b>
a) Una ambiciosa política climàtica i mediambiental	11
b) Una Europa sostenible	12
c) El desenvolupament sostenible a l'agricultura i pesca i les àrees rurals sostenibles	12
d) Protecció del consumidor	12
<b>5) Una Europa de seguretat i valors comuns</b>	<b>12</b>
a) Reforçar els valors fonamentals i els drets fonamentals	12
b) Reforçar la seguretat per als ciutadans europeus	13
c) Actualització de les polítiques europees de migració i asil	14
<b>6) Una Unió Europea eficaç per un ordre internacional basat en les normes i ancorat amb les associacions i la col·laboració</b>	<b>14</b>
a) Prioritats geo-estratègiques	15
b) Gestió de conflictes i foment de la pau	16
c) Altres projectes clau	16
d) Les eines per a una UE forta a l'escenari mundial	16



## Introducció

Alemanya, membre de la Unió des de la seva fundació, presidirà, durant el segon semestre de 2020, el Consell de la Unió Europea per tretzena vegada en la seva història. Inicia la tríada de presidències que seguirà Portugal i finalitzarà Eslovènia.

Alemanya té com a objectiu principal treballar per a poder abordar adequadament el repte que suposa la situació sense precedents de la pandèmia del COVID-19, enfocant-la feina des d'un punt de vista a llarg termini i d'actuació conjunta per ajudar a la recuperació d'Europa. Ara és més important que mai determinar de manera clara les prioritats i unir forces per a contenir el SARS-CoV-2 a llarg termini, invertint en l'economia europea, explotant completament el potencial innovador i reforçant la cohesió social per què la Unió Europea i els seus Estats membres puguin superar aquesta crisi de manera efectiva i permanent. S'ha d'actuar de manera coordinada, amb l'esperit de la solidaritat europea i sobre la base dels valors comuns, per a garantir que Europa, sigui més forta, justa i més sostenible.

També consideren que s'ha de posar atenció als grans processos de transformació que tenen lloc a l'actualitat com el canvi climàtic, la digitalització i el món laboral que està en constant canvi.

3

Una altra de les seves principals prioritats serà treballar per a garantir una ràpida conclusió de les negociacions del marc financer plurianual de la Unió Europea per al període 2021-2027. El pressupost de la Unió Europea ha d'estar connectat, per una banda, amb els reptes actuals relacionats amb la crisi de la COVID-19 i, per altra banda, als objectius estratègics de la Unió en un món canviant.

Les prioritats de la Presidència alemanya es presenten sota el lema "*Junts per a la recuperació d'Europa*" i els principis sota els que es guiarà són: *superar la pandèmia de la COVID-19 de manera permanent, així com la recuperació econòmica; una Europa més forta i més innovativa; una Europa justa; una Europa sostenible; una Europa de seguretat i valors comuns; i una Europa forta en el món.*

A continuació, s'exposen les prioritats de la Presidència croata distribuïdes segons la configuració del Consell de la UE.



## 1) La resposta d'Europa a la pandèmia de la COVID-19

La pandèmia de COVID-19 és un dels majors reptes mundials de la nostra època. Dins la UE només junts es podrà abordar amb èxit i fer front al problema global. La sortida de la crisi ha de ser junts i coordinats. Contenir la propagació del virus a Europa i al món és una condició fonamental a l'hora de la superar la crisi., ja que només d'aquesta manera ens podrem ocupar dels altres reptes de la Unió i ajudar als altres de manera eficaç.

A la Unió Europea ens hem d'ajudar mútuament amb solidaritat europea real i posar els nostres recursos en comú, ja sigui amb l'enviament coordinat de material sanitari, assistència mútua en el tractament de pacients o en el manteniment i garantia de les cadenes de subministrament. La presidència alemanya treballarà per aixecar gradualment les restriccions provocades pel coronavirus a l'espai Schengen tenint sempre en compte la situació epidemiològica. Així mateix, en relació amb el control de les fronteres exteriors i el procediment de visats volem retornar de manera coordinada als procediments ordinaris, aixecar de forma paulatina i coordinada les restriccions causades per la crisi en el transport internacional i en el mercat únic per tal de crear les condicions necessàries de cara a la recuperació econòmica.

### a) Una recuperació social i econòmica sostenible

La Presidència centrarà els seus esforços en abordar els efectes econòmics i socials de la pandèmia; es proposen seguir una estratègia de creixement sostenible que tindrà com a objectiu l'enfortiment econòmic, el manteniment de l'ocupació i la cohesió social d'Europa. Alemanya treballarà per a que es produeixi la transició a una economia sostenible sobre la base del Pacte Verd Europeu i que la transformació digital ocupi un lloc destacat en aquest procés.

Per a la recuperació també és fonamental enfortir el mercat únic, creant un instrument de recuperació limitat en el temps i de continguts concrets, integrat en el Marc Financer Plurianual (MFP) i aplicat en el marc del Semestre Europeu. El futur MFP realitzarà una important aportació per donar suport a una recuperació duradora. En aquest context, els Fons Estructurals de la EU són elements importants per mitigar les conseqüències econòmiques i socials de la pandèmia i estimular la reactivació de les regions. La Presidència vol concloure els corresponents instruments legislatius de manera que els fons estiguin disponibles el més aviat possible.

La recuperació econòmica de les empreses europees és també una condició essencial per a la recuperació a Europa. En aquest sentit, la presidència alemanya es proposa incrementar la seva resiliència i competitivitat, a més de reforçar les cadenes de valor europees estratègiques. La política de consumidors també forma part de l'estratègia de recuperació econòmica.

Alemanya apostarà per mantenir oberts els mercats i reforçar el comerç i les inversions sobre la base de les normes internacionals aplicables, i s'oposen al proteccionisme i les tendències de renacionalització concretes.

S'hauria de revisar l'adaptació temporal del marc d'ajudes estatals com element clau de la gestió econòmica de la crisi per tal de garantir unes condicions de competència equitatives tant dins com fora de la UE.



Per a Alemanya, la protecció dels ciutadans de la UE té màxima prioritat, i assumeixen una responsabilitat en termes de política social i d'ocupació solidària i sostenible.

La Presidència vol aplicar de forma conseqüent els principis del pilar europeu de drets socials (PEDS) rellevants per a la gestió de la crisi. Entre ells trobem el desenvolupament d'un marc de la UE per a sistemes nacionals de rentes mínimes, un marc de la UE per a salaris mínims i l'enfortiment del paper dels interlocutors socials. A més, juntament amb la Comissió la Presidència vol combatre la desocupació juvenil a la UE, sobre la base d'un Fons Social Europeu Plus operatiu.

La pandèmia també ha posat en evidència la vulnerabilitat de les cadenes de subministrament globals, de manera que necessitem una gestió de riscos per part de les empreses en consonància amb l'agenda global per a la sostenibilitat per millorar la resiliència de les cadenes de subministrament. Alemanya treballarà en un pla d'acció de la UE per a reforçar la responsabilitat empresarial de les cadenes de subministrament globals que promogui la transparència i normes socials, mediambientals i en matèria de drets humans.

#### **b) Extreure de la crisi les lliçons adequades per Europa**

Alemanya treballarà per millorar la gestió de la crisi de la UE, el que inclou tant el Dispositiu de la UE de Resposta Política Integrada a la Crisi (RPIC), el Mecanisme de Protecció Civil de la UE (MPCUE), el Comitè de Seguretat Sanitària (CSS) i el Centre Europeu per a la Prevenció i Control de Malalties (ECDC). En emergències sanitàries s'ha mostrat que necessitem un seguiment epidemiològic exhaustiu de les mesures adoptades, pel que es vol reforçar l'ECDC millorant les capacitats de previsió, creant una base de dades comparable dels Estats membres i desenvolupament un sistema d'alerta digital. El nou instrument de salut en el marc del fons de recuperació econòmica tindrà un paper important en la consecució dels objectius.

Alemanya també vol un sistema de rastreig de contactes i alerta sòlid a escala europea amb ajuda d'aplicacions de rastreig i alerta interoperables a nivell transfronterer, sempre complint amb la legislació de protecció de dades i les normes de seguretat informàtica.

La Presidència vol reforçar el Mecanisme de Protecció Civil de la UE i continuar desenvolupament rescEU i la Reserva Europea de Protecció Civil, impulsant la creació i l'ampliació d'una Xarxa de Coneixements sobre Protecció Civil de la UE per a promoure la interacció entre les diferents autoritats i serveis de protecció civil dels Estats membres.

Així mateix, la presidència alemanya debatrà plantejaments en l'àmbit sanitari sobre com es pot continuar millorant el subministrament de medicaments, productes sanitaris i equips de protecció individual. En aquest sentit, s'acordaran mesures concretes per augmentar l'autonomia de la UE en la garantia del subministrament de medicaments entre els Estats membres. També volen estudiar si es pot millorar l'aplicació de l'Acord d'Adquisició Conjunta (JPA) en la planificació de la preparació per poder respondre amb més rapidesa a les dificultats de subministrament actuals.

En la prevenció i gestió de crisi sanitàries és d'enorme importància les activitats europees d'investigació i desenvolupament. Per això, la Presidència s'esforçarà en configurar l'Espai Europeu d'Investigació de manera més dinàmica, més solidària i més específica respecte a la lluita contra el coronavirus. Així mateix, abordaran la qüestió sobre si es pot continuar desenvolupant el Pla d'Acció "ERAvsCorona" de la UE. Alemanya també vol reforçar el mercat únic i desenvolupar mecanismes que millorin la seva resiliència en cas de crisi.



En quant a la cooperació Schengen, volem obrir un debat amb l'objectiu de garantir un espai Schengen plenament operatiu millorant la coordinació entre els Estats membres en època de crisi i reforçant les fronteres exteriors comuns. Per altra banda, s'ha posat de manifest que l'atenció a persones en situació d'especial vulnerabilitat en temps de crisi suposa reptes especials, de manera que la Presidència donarà suport de manera activa a la nova estratègia sobre els drets de les víctimes anunciada per la Comissió.

La Presidència també s'esforçarà per reforçar la resiliència de les societats davant la informació inexacta i enganyosa a les xarxes. Es vol debatre sobre aquesta qüestió al Consell en relació amb el Pla d'Acció per a la Democràcia Europea de la Comissió. Garantir la llibertat d'expressió i la pluralitat dels mitjans de comunicació continuarà essent un objectiu fonamental.

### **c) Responsabilitat internacional a la pandèmia de la COVID-19**

La pandèmia de coronavirus obliga a la UE a demostrar la seva capacitat d'actuació i responsabilitat com a soci internacional fort i solidari. En cooperació i coordinació europea i internacional la Presidència donarà suport al plantejament "Equip Europa" de cara a un ampli compromís compartit de totes les institucions i Estats membres de la UE encaminat a afrontar amb èxit les conseqüències de la crisi.

Per tal d'enfrontar els reptes en matèria de desenvolupament i de política alimentària és necessari en particular seguir mantenint una estreta coordinació amb la ONU, el Banc Mundial i els bancs regionals per al desenvolupament. La Presidència vol aconseguir un paper actiu de la UE en la salut global, ampliar la nostra contribució a la seguretat alimentària i reforçar a les organitzacions multilaterals com la OMS, la Organització per a l'Agricultura i l'Alimentació i el Programa Mundial d'Aliments. És essencial una actuació coordinada per a garantir un accés just i una distribució transparent de diagnòstics, vacunes i tractaments per fer front a la COVID-19.

En el context de la gestió de la pandèmia es farà èmfasi en la optimització de les capacitats de prevenció i resposta de la UE davant crisis externes.

## **2) Una Europa més forta i innovadora**

Alemanya aposta per una Europa innovadora fundada en els pilars centrals d'ampliar la sobirania digital i tecnològica, reforçar la competitivitat i dissenyar una arquitectura financera estable i sostenible.

### **a) Ampliació de la sobirania digital de la UE**

La pandèmia de COVID-19 ha posat de manifest que Europa necessita sobirania digital per mantenir els seus propis mitjans de capacitat d'actuació. En aquest sentit, durant la presidència alemanya del Consell es vol establir la sobirania digital com a principi rector de la política digital europea i treballar junts en com abordar desenvolupaments tecnològics com la intel·ligència artificial o la tecnologia quàntica per protegir la nostra seguretat i preservar els nostres valors.

Alemanya vol treballar per a que Europa disposi d'excel·lents competències a nivell internacional en tecnologies digitals clau i garanteixi a la vegada l'apertura del mercat únic europeu. En aquest context, també s'haurà de mantenir el control de les capacitats digitals europees, inversions públiques i privades en l'enfortiment de les capacitats digitals i arribar a un acord entre els Estats membres sobre la definició de



sobirania digital i el camí a seguir per a fomentar-la. Per això, s'haurà de crear una infraestructura digital europea d'alt rendiment, sobirana i resilient. La COVID-19 també ha posat de manifest la importància d'una infraestructura de dades europea sobirana, segura i fiable. En aquest context, Alemanya vol mantenir un intens debat amb els Estats membres sobre iniciatives com "Gaia X", així com sobre els efectes de la crisi en les capacitats de les xarxes i sobre els objectius en matèria de banda ampla.

Europa ha d'aconseguir una major capacitat d'actuació i d'articulació en el camp de les noves tecnologies. És necessari que uns estàndards i normes europees comuns acompanyin el desenvolupament d'aquestes tecnologies. Alemanya vol aprofitar les oportunitats que ofereix la digitalització per millorar la sostenibilitat i reduir al màxim el possible consum d'energia i de recursos de les infraestructures digitals. També impulsaran un desenvolupant i ús de la intel·ligència artificial a la UE responsable. En aquest context és de particular importància l'ús de la intel·ligència artificial en el sector sanitari.

En la política europea de dades es vol donar especial importància a la innovació, l'accés a les dades, l'ús responsable, l'alfabetització en matèria de dades i la seguretat. La Presidència es proposa impulsar el debat obert per l'Estratègia Europea de dades sobre les normes i directrius per a la governança dels espais de dades europees comunes. A més, Alemanya vol donar continuïtat al debat sobre l'ús adequat de conjunt de dades de gran valor per a serveis digitals. Per poder gestionar encara millor futures crisis sanitàries a la UE, la Presidència treballarà per millorar l'accés i l'intercanvi paneuropeu de dades relatives a la salut. Alemanya vol assentar les bases per crear un espai europeu de dades relatives a la salut transparent i jurídicament segur i, sobre la base de les conclusions del Consell, començar a impulsar la elaboració d'un codi de conducta per a l'ús de dades relatives a la salut en compliment de la normativa de protecció de dades. Per tal de garantir la sobirania dels ciutadans, aquests han de poder guardar dades als seus terminals de manera segura i exempta d'accés de tercers. En aquest sentit, Alemanya vol crear els requisits jurídics necessaris per a que tots els terminals comptin amb opcions d'emmagatzematge segures.

El correcte funcionament del mercat únic també en el sector digital és un requisit important per a la competitivitat de la UE i la reactivació de la seva economia després de la crisi de la COVID-19. La Presidència apostarà per una reglamentació digital moderna que doni suport a la transformació digital accelerada formulant polítiques econòmiques, configurant-la de forma que s'ajusti a la normativa de competència i de forma social, sostenible i beneficiosa per als consumidors. Alemanya aspira a formular conclusions del Consell sobre el disseny ecològic, i apostaran per una estratègia global de la UE coherent sobre la protecció de la propietat intel·lectual per a garantir la protecció de la innovació i fomentar la creativitat.

A l'hora d'aplicar l'estratègia de la UE per a l'era digital, la Presidència vol fer èmfasi en reforçar la participació digital dels ciutadans, garantir la seguretat social i bones condicions laborals en relació al futur de l'ocupació, així com aportar competències per a l'era digital.

#### **b) Reforç de la competitivitat**

L'espai econòmic únic de la UE sense fronteres interiors és la base de la nostra prosperitat, seguretat social i cohesió. Alemanya vol continuar desenvolupant el mercat únic per a importants sectors del futur i treballaran en favor de l'aplicació i compliment efectiu de les normes del mercat únic i l'eliminació dels obstacles no justificats. La Presidència vol desenvolupar legislació basada en dades objectives, continuar reforçant l'avaluació de l'impacte, ampliar l'ús de clàusules experimentals i treballar en l'aplicació efectiva de l'instrument de compensació de càrregues administratives.



Per abordar amb èxit la transició digital i ecològica, és imprescindible comptar amb una indústria europea competitiva i unes PIMES vives. En aquest context, la Presidència vol seguir desenvolupant l'estratègia industrial per a les PIMES de la Comissió Europea, orientant-la al futur amb l'objectiu de reforçar la cooperació europea, en particular en tecnologies innovadores. En el marc de les conclusions del Consell, Alemanya vol donar impulsos per reforçar la competitivitat de la indústria europea i les PIMES. En aquest sentit, es debatran els marcs adequats per al foment d'innovacions i mesures resistents al pas del temps que incloguin el finançament, alleujament burocràtic i una legislació favorable a les PIMES. Es celebrarà una conferència sobre PIMES el mes de novembre per tractar plantejaments transfronterers encaminats a reforçar l'esperit empresarial, la digitalització i les innovacions.

La Presidència treballarà en favor d'una modernització de la legislació europea sobre ajudes per a garantir unes condicions de competència justes i donar suport a l'aplicació del Pacte Verd Europeu.

Alemanya també treballarà en favor d'una política estructural europea orientada al futur que reforci la competitivitat i la resiliència de les regions europees davant crisis, i centraran la seva atenció i en la transformació econòmica innovadora, la protecció del clima i el medi ambient i la garantia de l'ocupació sostenible. Sempre que sigui possible, la Presidència vol finalitzar les negociacions tripartites en torn al nou paquet legislatiu dels Fons Estructurals de la UE.

En el marc del desenvolupament de l'Espai Europeu d'Investigació, la Presidència vol posar en marxa iniciatives d'hidrogen verd, de la resiliència d'Europa davant futures pandèmies, de participació ciutadana i major cooperació internacional.

Per altra banda, Alemanya vol analitzar les conseqüències derivades de la pandèmia sobre les nostres infraestructures de transport i la seva resistència davant crisi per a reforçar l'espai europeu de transport i unes cadenes logístiques eficients. A més, es volen formular orientacions per a l'estratègia de la UE sobre mobilitat sostenible i intel·ligent que ha anunciat la Comissió, al mateix temps que s'impulsaran les negociacions sobre projectes legislatius en determinats àmbits del transport.

### **c) Arquitectura sostenible dels mercats financers, política financera estable i justícia fiscal**

Les activitats econòmiques i estructures empresarials també han canviat molt amb la digitalització i la pandèmia de coronavirus ha donat lloc a reptes addicionals. La política fiscal europea ha de ser moderna i innovadora per continuar millorant la fortalesa econòmica d'Europa i garantir els ingressos fiscals dels Estats membres.

En aquest sentit, el repartiment de la càrrega fiscal ha de ser just i transparent. Actualment la OCDE està elaborant propostes de reforma que pretenen solucionar eficaçment els desafiaments fiscals derivats de la digitalització i que inclouen la introducció d'una tributació mínima global efectiva. Una vegada concloses les negociacions, la Presidència vol impulsar l'aplicació dels resultats a la UE i, alhora, treballarà per a la introducció d'un impost sobre transaccions financeres a escala europea. La creixent mobilitats dels ciutadans, empreses i patrimonis exigeix, per tal de simplificar el règim fiscal, la cooperació entre autoritats fiscals dels Estats membres i, per això, Alemanya vol revisar la Directiva d'assistència mútua. La Presidència també vol intensificar la lluita contra el blanqueig de capitals i el finançament del terrorisme.





En el marc de la crisi actual, les mesures destinades a contenir la pandèmia i reparar les societats i les economies europees estaran al centre del debat. La revisió del Pacte d'Estabilitat i Creixement s'hauria de centrar en la sostenibilitat de les finances públiques per a proporcionar el marge d'actuació necessari en situacions de crisi.

Alemanya vol aprofundir en la unió dels mercats de capitals per tal de promoure el finançament basat en el mercat de capitals i per a seguir integrant el mercat europeu de capitals i incrementar la competitivitat internacional. Això contribuirà a millorar el finançament de l'economia real i de les inversions estratègiques.

La Presidència també vol donar suport a l'estratègia financera digital anunciada per la Comissió i les propostes de reglamentació.

### **3) Una Europa justa**

La cohesió social, la seguretat i la solidaritat són pilars fonamentals d'una Europa justa i, per això, la Presidència alemanya del Consell contribuirà amb major determinació a afrontar les conseqüències socials de la crisi de la COVID-19, salvaguardar la cohesió social i fomentar les perspectives de futur sostenibles per als joves d'Europa. A més, Alemanya també considera important la promoció de la solidaritat intergeneracional, sobre tot la protecció dels nens i persones majors, que en temps de crisi són especialment vulnerables.

Els reptes als que s'enfronta la seguretat social aniran augmentant amb la transició ecològica, digital i demogràfica. Durant la Presidència alemanya, es vol impulsar la igualtat entre homes i dones, tenir en compte les necessitats de les persones amb discapacitat i fomentar una societat civil activa.

#### **a) Reforç de la dimensió social i de la cohesió social**

A conseqüència de la pandèmia de COVID-19, l'economia, l'ocupació i la situació social s'han vist sotmeses a pressions en els Estats membres. En aquest context, la Presidència treballarà per a impulsar la convergència social i econòmica mantenint el sistema de competències. L'objectiu serà reduir les desigualtats, mitigar les perturbacions en els mercats de treball i millorar la protecció social. Alemanya treballarà especialment en el desenvolupament d'un marc de la UE per als salaris mínims nacionals que reforcin la protecció dels treballadors i la cooperació social. En aquest sentit, la Presidència vol debatre en el Consell la proposta de la Comissió de l'instrument de salaris mínims justos, per tal de conferir un vertader valor afegit a la protecció dels treballadors.

La pobresa i l'exclusió social continuen sent reptes principals a Europa que es fan més greus en temps de crisi. Per tal de possibilitar a les persones necessitades la seva participació en la societat i en el mercat laboral, les rentes mínimes garantides tenen un paper clau als Estats membres. En aquest sentit, la Presidència vol desenvolupar un marc per als sistemes nacionals de rentes mínimes en els Estats de la UE. Sobre la base de la nota orientativa anunciada per la Comissió, Alemanya aspira a formular conclusions per a millorar les condicions laborals dels treballadors de temporada per part dels Estats membres.

En l'aplicació de l'Agenda de Capacitats de la Comissió, Alemanya es vol centrar en la formació contínua com a resposta central de les polítiques del mercat laboral a la transició digital i ecològica i intensificar l'intercanvi sobre formació contínua entre els Estats membres. La Presidència alemanya del Consell vol reforçar la cooperació transfronterera en matèria de formació professional i desenvolupar una formació professional de



nivell superior amb l'adopció de la Declaració de *Osnabrück*. En resposta a la pandèmia, a l'hora de desenvolupar l'educació digital Alemanya vol posar en pràctica solucions digitals compatibles amb la nova plataforma *Europass*, que forma a docents i obri noves perspectives de desenvolupament per als ciutadans. En aquest sentit, també es vol treballar en favor que el marc d'Espai Europeu d'Educació millori la mobilitat per motius d'aprenentatge, faciliti el reconeixement de títols de formació i posar en marxa una estratègia de cooperació en educació general i formació professional.

Alemanya donarà suport a l'elaboració del Pla Europeu de Lluita contra el Càncer anunciat per la Comissió i es debatrà al Consell amb l'objectiu de d'impulsar la prevenció i el tractament i augmentar el potencial de digitalització per a millorar la lluita contra el càncer.

### **b) Igualtat entre dones i homes**

Aconseguir la igualtat entre homes i dones és un dels deures que tenim tots a la Unió Europea i que mesura com de preparada està la UE per al futur. En aquest context és prioritari fer realitat el principi d'igualtat de retribució per a homes i dones, seguir impulsant i donar visibilitat a la igualtat i lluitar contra la violència de gènere. La Presidència acull amb satisfacció la nova Estratègia Europea per a la Igualtat de Gènere de la Comissió.

Alhora, la Presidència alemanya del Consell treballarà per a mitigar les conseqüències econòmiques i socials negatives derivades de la pandèmia de COVID-19 sobre les dones, fomentar el suport autònom de les dones i intensificar l'intercanvi de pràctiques entre els Estats membres en el marc d'una reunió informal de ministres d'igualtat. Per a promoure la igualtat de gènere en la cultura, Alemanya vol reforçar la igualtat d'oportunitats i impulsar la participació i la interconnexió de dones en els processos creatius. La Presidència donarà suport a la Comissió en l'adopció del Pla d'Acció de la UE en matèria de gènere i es volen formular conclusions del Consell en aquest sentit.

Amb la finalitat de protegir a les dones front a la violència de gènere també en temps de crisi, Alemanya seguirà impulsant la ratificació del Conveni d'Estambul del Consell d'Europa per part de la UE i els Estats membres.

### **c) Protecció i participació dels joves**

Els joves desenvolupen un paper important a l'hora de generar impulsos per al futur d'Europa i són especialment vulnerables en època de crisi. La Presidència vol reforçar les activitats de treball amb joves i d'aquesta manera donar suport als joves en el desenvolupament de la seva personalitat.

Alemanya també considera que s'ha de promoure amb caràcter prioritari la incorporació dels joves al mercat laboral, i té l'objectiu de donar suport activament als joves reforçant la Garantia Juvenil i preparant-los per a la transformació essencial del nostre món laboral.

### **d) Fomentar una societat activa i la cohesió social**

La política europea en una Europa democràtica necessita una opinió pública europea i la participació d'una societat civil activa que també es nodreixi de la diversitat cultural i mediàtica.

Durant la Presidència alemanya del Consell es vol subratllar la importància de la cohesió social dins Europa, de manera que s'articularen mecanismes que permetin promocionar-la a escala local, regional, nacional i



europea. Alemanya treballarà per a que el Consell, la Comissió i el Parlament Europeu es posin d'acord sobre l'estructura i mandat de la Conferència del Futur d'Europa i resoldre com podrà tenir lloc la Conferència amb les noves condicions derivades de la COVID-19.

#### 4) Una Europa sostenible

L'objectiu és superar les conseqüències econòmiques i socials de la pandèmia de manera sostenible i inclusiva i així ajudar a donar forma a la transició cap a una economia sostenible. Les prioritats en aquest sentit són unes ambicioses polítiques climàtica, mediambiental i de biodiversitat, centrant-se en l'Agenda 2030 de Nacions Unides per al Desenvolupament Sostenible i l'agricultura sostenible. La Presidència alemanya també treballarà per a garantir que la Unió Europea i els seus Estats membres continuïn desenvolupant el seu paper a l'espai internacional com a parts actives i ambicioses a l'àmbit de la diplomàcia climàtica, la sostenibilitat i els valors europeus.

##### a) Una ambiciosa política climàtica i mediambiental

Els processos de transformació econòmica, tecnològica i social són necessaris per a una ambiciosa política climàtica i mediambiental, que només podrà ser exitosa si està equilibrada econòmicament i és socialment justa, i si tota la societat la recolza.

En aquest sentit la Presidència treballarà per a donar suport a la implementació del Pacte Verd Europeu i garantir la cooperació entre el Consell i totes les parts que hi participen, així com assegurar que el Pacte Verd ajudi a superar les conseqüències de la pandèmia a la vegada que fomenti una economia sostenible i competitiva. En aquest sentit, tenen la intenció d'adoptar conclusions sobre el nou Pla d'Acció de la Comissió sobre l'Economia Circular així com de la seva implementació.

També treballaran per a: iniciar les negociacions sobre el 8è Programa d'Acció Mediambiental de la UE; adoptar conclusions sobre la nova Estratègia de Biodiversitat de la UE, per tal de poder frenar l'avançada pèrdua de biodiversitat i preservar els beneficis dels ecosistemes que són molt importants per a la vida humana, en relació a la diversitat biològica i a la salut humana; participar activament a la 15ena reunió de la Conferència de les Parts sobre la Convenció sobre Diversitat Biològica, COP15.

Volen concloure les deliberacions sobre el projecte de la nova Llei Europea sobre el Clima, que legislarà l'objectiu de la UE de ser climàticament neutre el 2050 i acordar sobre fins a quin mesura pot la UE incrementar les contribucions nacionals determinades pel 2030, considerant positivament la proposta d'incrementar els objectius de reducció d'emissions de gasos d'efecte hivernacle per al 2030 del 50% al 55% comparat amb els nivells de 1990.

Respecte al sector de l'energia, la Comissió ha anunciat grans estratègies pel 2020, i en aquest sentit tenen la intenció de formular conclusions sobre el Marc Europeu de conclusions per a projectes d'energia renovable conjunts gestionats pels Estats membres, especialment a l'àmbit de l'energia eòlica marina. També volen treballar per a iniciar debats sobre el subministrament de gasos neutres en respecte a l'emissió de carboni i preferiblement lliures de carboni, com l'hidrogen derivat de les energies renovables, que té un gran potencial per a portar endavant la descarbonització.

Treballaran per a tractar la manera d'enfocar el camí per a arribar als objectius climàtics i energètics, especialment en relació a l'expansió dels preus del carbó per a donar cobertura a tots els sectors i la introducció d'un preu moderat mínim sobre el carbó dins el context del Règim de comerç de drets d'emissions de la UE (RCDE UE).



Les prioritats de protecció del medi ambient i del clima també han de ser considerades a nivell internacional, per això, treballaran per a què millorin les contribucions nacionals al clima, i també per a crear un *levelled playing field* per a la prevenció d'emissions de CO<sub>2</sub>. En aquest sentit també treballaran perquè s'actualitzi el Pla d'Acció de la UE sobre la Diplomàcia Energètica per tal d'atreure a nous socis per a importacions d'energia verd i per a augmentar la conscienciació entre els exportadors de combustibles fòssils sobre les oportunitats que presenta en nou món de l'energia.

#### **b) Una Europa sostenible**

L'Agenda 2030 de Nacions Unides per al Desenvolupament Sostenible i els Objectius de Desenvolupament Sostenible són guies prioritàries per a la Presidència. Treballaran per a presentar la completa implementació de l'Agenda 2030 que va anunciar la Comissió, per tal que les consultes rellevants del Consell puguin començar durant la segona meitat de l'any. Volen remarcar la dimensió cultural del desenvolupament sostenible enfocant-se en la relació entre la cultura, el canvi climàtic i la preservació del patrimoni cultural.

#### **c) El desenvolupament sostenible a l'agricultura i pesca i les àrees rurals sostenibles**

Treballaran per a la implementació dels ODSs a través d'una indústria agrícola i pesquera moderna i sostenible. En aquest sentit presentaran una opinió general del Consell sobre la nova Política Agrícola Comuna, PAC, després de 2020. També presentaran conclusions sobre l'estratègia de la Comissió "De la Granja a la Taula". A més a més, també presentaran conclusions sobre el benestar dels animals i l'etiquetatge d'aliments. Sobre l'àmbit de la pesca, iniciaran les negociacions sobre les oportunitats pesqueres del 2021.

Tenen per objectiu, en l'àmbit de les àrees rurals sostenibles, adoptar l'Agenda Territorial 2030 del Consell i actualitzar la Carta de Leipzig sobre Ciutats Europees Sostenibles (2007).

#### **d) Protecció del consumidor**

La Presidència alemanya seguirà reforçant la confiança dels consumidors en el mercat únic. Per això, tenen la intenció que el Consell estigui involucrat des del principi a la redacció del projecte de la nova Agenda del Consumidor, que la Comissió vol presentar durant la segona meitat de 2020. L'Agenda ha d'ajudar a la protecció del consumidor a la Unió Europea a adaptar-se als actuals reptes digitals i mediambientals, i a ser més efectiva amb la implementació dels drets del consumidor ja existents.

### **5) Una Europa de seguretat i valors comuns**

La Unió Europea ha de reforçar la comunitat de Dret i els valors europeus. Aquest fet requereix que s'hagi de treballar conjuntament amb els socis europeus per a arribar a respostes convincents les qüestions clau als àmbits de seguretat i migració. Europa ha de seguir mantenint-se com un lloc on totes les persones, més enllà dels seus antecedents, conviccions i visió del món, puguin sentir-se lliures i segures. La Presidència pressionarà per a realitzar ambicioses reformes sobre les polítiques d'asil i migració.

#### **a) Reforçar els valors fonamentals i els drets fonamentals**

La Presidència alemanya treballarà per a reforçar els valors fonamentals i especialment fomentar un enfocament comú, cooperatiu i constructiu sobre el tema de l'Estat de Dret. Portaran a terme un diàleg polític sobre l'Estat de Dret, basat en l'Informe Anual de la Comissió sobre l'Estat de Dret a tots els Estats



membres, en posició d'igualtat al Consell i amb la participació dels Estats membres. Aquest diàleg tindrà forma de dos debats: un debat anual sobre l'informe en general i els seus aspectes horitzontals; i un debat semestral sobre els primers capítols relatius als països, per tal de donar cobertura a tots els Estats membres quan sigui el seu torn. També donen suport a la proposta de la Comissió de fer que els fons del pressupost de la UE siguin destinats de manera condicionada als estàndards de l'Estat de Dret als Estats membres.

Consideren que hi ha dèficits clars en respecte al respecte de l'Estat de Dret, i els mecanismes previstos als tractats s'han d'utilitzar resolutivament. Això faria referència tant als procediments de l'Article 7 del TUE com als procediments davant el Tribunal Europeu de Justícia.

Seguiran treballant per a l'adhesió de la UE a la Convenció Europea de Drets Humans, tan aviat com la situació de la pandèmia ho permeti es tornaran a posar en marxa les negociacions.

Fomentaran la democratització d'internet i el reforçament de la resiliència de les societats per enfrontar-se amb informació en línia falsa i que indueix a error. També fomentaran la lluita contra el discurs d'odi i el racisme. Portaran a terme un diàleg estructurat a nivell europeu, sobre estratègies i estructures per a un enfocament holístic per a combatre i registrar incidents relacionats amb l'antisemitisme. També tractaran el moviment contra els gitanos i treballaran per a desenvolupar un marc de la UE per a estratègies nacionals. En aquest context, treballaran per a implementar la Decisió Marc del Consell 2008/913/JHA del 28 de novembre de 2008 sobre combatre per via penal certes formes i expressions de racisme i xenofòbia.

La cultura i els mitjans de comunicació tenen un paper clau en la comunicació de la identitat, la història i els valors europeus. I en aquest sentit, garantiran la continuïtat del programa Europa Creativa. Tenen la intenció de determinar com mantenir un àmbit de mitjans de comunicació diversos, fins i tot en temps de crisi, dins el marc de les Conclusions del Consell. Examinaran la millor manera de donar un suport més efectiu al sector cultural, que s'ha vist greument afectat per la pandèmia.

#### **b) Reforçar la seguretat per als ciutadans europeus**

La Presidència alemanya treballarà per a millorar la cooperació transfronterera entre les autoritats policials a través d'una associació de Polícies europees, per a garantir l'accés a informació d'altres Estats membres. També volen millorar la cooperació entre la policia, la policia de duanes i la policia judicial.

Treballaran per a reforçar la cooperació judicial per a combatre els crim transfronterer, per exemple amb relació a la recuperació de proves electròniques de manera transfronterera.

També tenen la intenció d'ampliar varis instruments de cooperació judicial en matèria civil, ja que una cooperació judicial resilient sobre matèria civil a la UE és essencial no només per als ciutadans, les autoritats i els tribunals, sinó també per als negocis i en particular les PIMES.

La lluita contra el terrorisme segueix sent un dels principals reptes a Europa. En aquest sentit, treballaran per a un anàlisi comú dels varis sistemes nacionals d'avaluació de risc personal i les llistes nacionals d'amenaçes. També donaran suport a la ràpida adopció del Reglament sobre la prevenció de la disseminació de contingut terrorista en línia.

A més a més del terrorisme islàmic, també posen especial importància al terrorisme d'extrema dreta i l'extremisme violent i per això tenen la intenció d'investigar l'àmbit de la xarxa online de la UE en aquest context.



Treballaran per a reforçar la capacitat de l'Europol per a donar suport a la feina operativa de les forces nacionals de seguretat en la lluita contra el crim transfronterer, i les amenaces terroristes i extremistes, i per a ampliar l'Europol com a agència central per a la policia europea.

Per a millorar la seguretat a l'espai cibernètic també encoratgen als Estats membres a cooperar a l'àmbit de la seguretat de xarxa i d'informació, especialment amb el que és relatiu a la protecció d'infraestructures crítiques i altres empreses d'interès públic. En aquest sentit, treballaran per a garantir que tots els dispositius disponibles al mercat tinguin uns estàndards de nivells mínims de seguretat tecnològica.

### **c) Actualització de les polítiques europees de migració i asil**

La migració i la manera d'actuar respecte als refugiats són temes on la Unió Europea necessita cooperar per a poder trobar una solució a llarg termini, i tenint en compte els valors europeus, l'Estat de Dret i els estàndards humanitaris.

És necessària una reforma del Sistema d'Asil Comú Europeu, per tal de crear un sistema just, operacional, eficient i a prova de crisis. Tenint en consideració la proposta de la Comissió, la Presidència alemanya treballarà per a una reforma que actualitzi la regulació sobre responsabilitats i solidaritat, que respecti els estàndards humanitaris i eviti la sobrecàrrega individual dels Estats membres garantint una distribució justa d'aquells que busquin protecció d'acord amb un règim de responsabilitat conjunta que doni resposta efectiva a la migració secundària.

Treballaran per a introduir procediments obligatoris a les fronteres externes de la UE per tal de categoritzar i avaluar les sol·licituds d'asil en els processos preliminars de manera ràpida i denegar l'entrada a la UE quan estigui clar que no hi ha una evident necessitat de protecció.

Consideren que també és necessari un mecanisme eficient per a l'efectiva repatriació voluntària i reintegració a llarg termini d'aquells a qui no se'ls pot concedir protecció. Volen desenvolupar i implementar estàndards comuns per a la cooperació a l'àmbit de la repatriació i de procediments per a la repatriació eficient i humana d'aquells que són obligats a marxar. En aquest sentit volen mantenir negociacions sobre la reformulació de la Directiva de retorn.

Treballaran per a ampliar les capacitats d'anàlisi de la situació de la migració a Europa per tal de crear mecanismes efectius d'alerta ràpida.

Consideren que per a evitar la migració irregular i lluitar de manera efectiva contra el tràfic de persones és necessària la protecció efectiva de les fronteres exteriors, en aquest sentit, treballaran per a la ràpida implementació del nou mandat de Frontex.

El sistema Schengen és un pilar indispensable de la cooperació i integració europea, per això treballaran per a millora la cooperació entre les autoritats de seguretat, protecció de fronteres i migració dels Estats membres i per a desenvolupar mesures intel·ligents addicionals.

## **6) Una Unió Europea eficaç per un ordre internacional basat en les normes i ancorat amb les associacions i la col·laboració**



La Presidència alemanya donarà suport a l'Alt Representat, posant-se al servei d'una política d'acció exterior europea unida, responsable i poderosa. La Unió Europea proporciona un marc central i és una part indispensable per a la política nacional d'exteriors, seguretat i desenvolupament. Per això la Presidència assumirà la responsabilitat especial de contribuir a una acció exterior europea eficaç. La Presidència alemanya està convençuda que només junts, els Europeus podran fer front als reptes internacionals, fer valer els interessos europeus a través de la cooperació i defensar els valors.

A l'àmbit de l'acció exterior de la UE, els principals temes seran superar exitosament la pandèmia fent front a les seves conseqüències i prevenint futures pandèmies. Dins el context de la visió del *Team Europe*, la Presidència treballarà per a fomentar un compromís conjunt entre les institucions de la Unió Europea i els Estats membres, reforçant les institucions multilaterals la cooperació productiva amb socis internacionals i actors clau i la provisió global dels recursos necessaris. També consideren que és necessari revisar l'efectivitat dels instruments de prevenció de crisis externes i de gestió de crisis de les institucions i dels Estats membres i introduir mesures per a reforçar-los encara més.

Consideren que la UE té una responsabilitat especial amb els Balcans Occidentals, així com amb els veïns del sud i de l'est i amb el continent africà.

#### **a) Prioritats geo-estratègiques**

La Unió Europea té una considerable responsabilitat d'ajudar a determinar l'ordre global amb l'esperit d'una coordinació i cooperació internacional més fortes així com unes millors sostenibilitat i solidaritat.

Treballaran juntament amb l'Alt Representant per a fomentar una completa i activa cooperació entre la UE i els Estats Units, incloent un ampli diàleg polític i una agenda comercial transatlàntica positiva. Els Estats Units són el soci més proper de la UE en matèria de política d'estrangeria i seguretat.

La Presidència alemanya tindrà un rol actiu per a garantir que les negociacions entre la Unió Europea i el Regne Unit, sobre la base de la Declaració Política i el mandat de negociació de la Comissió, arribin a una conclusió positiva. La futura relació ha de trobar l'equilibri adequat entre drets i obligacions així com unes condicions de competitivitat justes. Per això treballaran perquè hi hagi un progrés paral·lel a totes les àrees de negociació. En aquest sentit, la completa implementació de l'Acord de Retirada també és un objectiu clau.

La política adoptada per totes les institucions de la UE i els Estats membres sobre Xina ha de ser unitària i equilibrada i determinada per els interessos i valors comuns de la UE a llarg termini. La Presidència treballarà conjuntament amb el Servei Europeu d'Acció Exterior i la Comissió per a ampliar la cooperació amb Xina i treballaran per a fomentar una més gran reciprocitat a totes les àrees polítiques. Tenen intenció d'aconseguir progressos a les negociacions sobre l'acord bilateral d'inversió i sobre els temes de protecció climàtica, biodiversitat, salut global i cooperació a Àfrica, així com trobar solucions comunes a problemes relatius a la pandèmia. Programaran una reunió d'alt nivell entre la UE i Xina l'abans possible.

La Presidència alemanya vol adoptar l'Agenda Europea-Africana i intensificar l'associació de cooperació política amb Àfrica durant la cimera EU-AU. Donaran suport a l'Espai de Lliure comerç d'Àfrica Continental (AfCFTA).



### **b) Gestió de conflictes i foment de la pau**

La Presidència alemanya amb cooperació amb el Servei Europeu d'Acció Exterior i la Comissió europea, intensificarà el compromís per a superar grans conflictes internacionals: trobar una solució al conflicte a Líbia, superar les conseqüències de la crisi de Síria, resoldre el conflicte nuclear amb Iran, al Sahel i a l'est d'Ucraïna. També pressionaran per a mantenir la solució dels dos estats com a oportunitat de pau pel conflicte d'Orient Mitjà. També treballarà per a garantir que la UE continuï el seu suport a Afganistan, a la seva conferència de donants el Novembre, en el seu camí cap a la pau, l'estabilitat i el creixement, el suport estarà condicionat als actuals esforços de reforma i el progrés relatiu al procés de pau.

### **c) Altres projectes clau**

La Presidència alemanya demana una perspectiva d'adhesió creïble per als Balcans occidentals. Apropar-los a la UE es troba tant als interessos dels Balcans Occidentals com a l'interès estratègic propi de la UE. També seguiran treballant activament sobre les actuals negociacions d'accessió de Sèrbia i de Montenegro així com prepararan l'inici de les negociacions d'accessió amb Albània i Macedònia del Nord presentant el projecte del marc de negociació tenint en compte la nova metodologia d'ampliació.

La Presidència també dóna suport a l'Alt Representant, que s'ha compromès de manera activa a donar forma a les relacions entre la UE i Rússia sobre la base dels cinc principis de la UE i de l'informe de progrés sobre les seva implementació.

Aquesta equilibrada política europea cap a l'Est inclou l'efectiva aplicació dels resultats de la Cimera de *l'Eastern Partnership* i garantir la implementació de l'estratègia a Àsia Central.

Treballaran per a fer el possible per a millorar les relacions EU-ASEAN al nivell de l'Associació Estratègica. A més a més, treballaran activament per a contribuir amb l'estratègia de connectivitat EU-Àsia i continuar construint-la com a marc per unes xarxes digital, d'energia i de transport sostenibles, intel·ligents i transparents.

La Presidència alemanya fomentarà l'ampliació de les relacions de la UE amb Amèrica Llatina i el Carib, amb l'objectiu d'intensificar les relacions econòmiques i la cooperació acadèmica.

### **d) Les eines per a una UE forta a l'escenari mundial**

La Presidència alemanya posarà atenció específica sobre la correcta implementació de l'enfocament integrat per part de totes les parts interessades amb l'objectiu de reforçar les capacitats de la UE de resposta a les crisis a llarg termini en relació amb l'acció exterior. En aquest sentit, treballaran per a desenvolupar unes Directrius Polítiques sobre prevenció de crisi, gestió de conflicte i del procés de pau, entre altres.

En base a la Convocatòria a l'Acció Humanitària, treballaran per a garantir que la UE fa una contribució substancial a la protecció del l'espai humanitari i al respecte al dret internacional humanitari i als seus principis.

Una política exterior i de seguretat europea més eficaç requereix que tots els Estats membres facin de reconèixer més clarament la responsabilitat que comparteixen per a una Europa més forta al món. Per això,





la Presidència apel·larà a la voluntat de col·laborar i de compromís per trobar un equilibri d'interessos i també continuaran els esforços per a reforçar l'eficàcia i l'eficiència de la política exterior i de seguretat comuna. També treballaran per a ampliar les capacitats de la UE d'imposar i implementar sancions.

Consideren necessari treballar per a aconseguir una modernització de l'agenda de l'Organització Mundial de Comerç i per a iniciar ambiciosos acords bilaterals, regionals i plurilaterals, per exemple a l'àrea de comerç digital.

També treballaran per a ràpidament progressar per a finalitzar l'acord amb MERCOSUR i el modernitzat acord amb Mèxic.

Donaran suport a la Comissió per a la conclusió de les negociacions amb Nova Zelanda i Austràlia així com per progressar amb els debats amb Xile, Indonèsia i Tunísia.

Consideren l'obertura dels mercats de compra a tercers països, i volen millorar la regulació de protecció d'inversions internacionals i desenvolupar els esforços per a crear un Tribunal d'Inversió Multilateral.

Treballaran per a incorporar els ODS a les polítiques comercials. Modernitzaran simultània i contínuament les eines de política comercial i d'inversió per a permetre que els negocis europeus puguin participar a la competitivitat internacional amb empreses de tercers països.

A l'àrea de cooperació al desenvolupament, la Presidència dona suport d'un ús complet de la Programació Conjunta. Europa ja de donar resposta més ràpida, innovadora i flexible que fins ara. Per això treballaran per a desenvolupar un arquitectura de finançament europeu al desenvolupament coherent i viable.

Iniciaran la diplomàcia digital europea creant la Xarxa de Diplomàcia Digital incorporant els ministeris d'exteriors dels Estats membres sota el patrocini del Servei Europeu d'Acció Exterior.

Treballaran conjuntament amb l'Alt Representant per a desenvolupar la Política Comuna de Defensa i Seguretat i per a fomentar la seva total resiliència i capacitat d'actuació en els dominis civil i militar. Alemanya crearà un Centre Europeu d'Excel·lència per a la Gestió de Crisis Civil a Berlin, que desenvoluparà els estàndards conceptuals i les recomanacions per a les operacions de crisis civils.

Conjuntament amb el Servei Europeu d'Acció Exterior, portaran a terme la creació de l'anomenat "*strategic compass*". Aquest document de política de seguretat s'utilitzarà per a concretar els objectius estratègics de la UE per als sectors de la defensa i seguretat dins el marc de l'Estratègia Global de la UE sobre Política Exterior i de Seguretat de 2016.

També treballaran per a reforçar les competències i capacitats de defensa cibernètica de les forces armades dels Estats membres.

Fomentaran la cooperació entre la UE i la OTAN a través de diàleg, transparència i una coordinació més regular.