



G VICEPRESIDÈNCIA
O I CONSELLERIA
I INNOVACIÓ,
B RECERCA I TURISME
/ CENTRE
BALEARS EUROPA



Centre Balears Europa - Govern de les Illes Balears

Consell Europeu

21 i 22 de Març de 2019



Cancel·l d'entrada

El propassat dies 21 i 22 de març va tenir lloc a Brussel·les el Consell Europeu entre els caps d'Estat i de Govern dels Estats de la Unió Europea. Aquestes reunions, que tenen lloc de forma regular a Brussel·les, serveixen de guia per al projecte europeu i determinen les línies mestres del procés legislatiu de la Unió Europea. En aquest context, el següent document recull les conclusions de la darrera de les reunions que, tot i estar molt enfocada en com donar sortida a l'actual situació de bloqueig del Brèxit, també va tractar l'enfortiment de la base econòmica de la UE, el Canvi Climàtic i la futura estratègia europea a llarg termini, les relacions exteriors (molt especialment amb Xina i Ucraïna) i la lluita contra la desinformació.

Amb aquest document que teniu entre mans, el que es pretén és que els diferents departaments que conformen el Govern de les Illes Balears puguin accedir de manera concisa i directa a les conclusions de cada Consell Europeu i el seu context. D'aquesta manera, es facilita la transmissió de les principals línies mestres de la política europea perquè els diferents actors puguin tenir els darrers impulsos polítics de Brussel·les. Cal tenir present que aquestes orientacions serveixen després com a guia a la Comissió Europea per a desglossar les diferents iniciatives legislatives i no legislatives, i és important que el Govern de les Illes Balears n'estigui informat des del primer moment.

2

Finalment, ressaltar que estau davant el primer d'aquests informes de Consell Europeu, i que necessitam el vostre parer. Volem que aquest informe esdevingui un instrument viu i dinàmic, útil per al vostre treball diari en relació amb la UE, i és per això que us convidam a fer-lo vostre. Us encoratjam a demanar més informació o aclariment de qualsevol dels punts que es plantegen.

Salutacions cordials,



Antoni Vicens-i-Vicens

Responsable de l'Oficina del Centre Balears Europa davant la UE



1. Brexit.....	5
a. Context de treball.....	5
b. Objectius del Consell.....	5
i. Aprovació de documents.....	5
ii. Preparacions pel Brexit.....	5
c. Conclusions del Consell.....	5
2. Enfortiment de la base econòmica de la UE	5
a. Context de treball.....	6
b. Objectius del Consell.....	6
i. Assolir un major creixement a llarg termini.....	6
ii. Marc d'acció davant les males pràctiques	7
c. Conclusions del Consell.....	7
3. Canvi Climàtic.....	7
a. Context de treball.....	8
b. Objectius del consell	8
i. Marc d'actuació en matèria de clima i energia per 2030	8
ii. Règim de comerç de drets d'emissió de la UE i la seva reforma.	8
iii. Acords internacionals sobre canvi climàtic.....	9
c. Conclusions del Consell.....	9
4. Relacions Exteriors.....	9
a. Context de treball.....	9
i. Relacions UE-Xina	9
ii. Relacions UE-Ucraïna	10
b. Objectius del Consell.....	10
i. Relacions UE-Xina	10
ii. Relacions UE-Ucraïna	10
c. Conclusions del Consell.....	10
i. Relacions UE-Xina	10
ii. Relacions UE-Ucraïna	11
iii. Moçambic, Malawi i Zimbabwe.....	11



5. Lluita contra la desinformació	11
a. Context de treball.....	11
b. Objectius del Consell.....	11
c. Conclusions del Consell.....	12



1. Brexit

a. Context de treball

El Brexit va ser el protagonista de la reunió del Consell Europeu el passat 21 de març. Després, de dedicar tota la jornada al Brexit, el Consell va arribar a una sèrie de conclusions per tal d'arribar una solució a les incògnites que emparen el Brexit. Les mesures que s'aportaren giraren en torn a la condició de si hi hauria un pacte o no i de que el Regne Unit parteixi abans de les eleccions per benefici de tots els partits.

b. Objectius del Consell

i. Aprovació de documents

El 20 de març [Theresa May](#) feu entrega de d'una [carta](#) al President del Consell [Donald Tusk](#) on expressava la seva preocupació per l'acord entre la UE i el Regne Unit i que, per tal d'aconseguir un resultat diferent a l'actual, el Consell hauria de proposar un acord més atractiu pel Regne Unit. Com a resposta, el Consell Europeu va aprovar l'Instrument relatiu a [l'Acord de Retirada](#) i la Declaració conjunta que complementa la [Declaració Política](#) acordada entre la Comissió i el Regne Unit l'11 de març de 2019.

ii. Preparacions pel Brexit

Amb el Brexit cada cop més proper, el Consell pareix mostrar-se partidari a arribar a un acord amb el que el Regne Unit quedi satisfet. Per aquesta raó, el Consell Europeu reitera que l'Acord de Retirada que es va acordar entre la Unió i el Regne Unit el novembre de 2018 no es pot tornar a obrir i que qualsevol compromís, declaració o acte unilateral ha de ser compatible tant amb la carta com amb l'Acord de Retirada.

El Consell Europeu també sol·licita que la Unió Europea es prepari en tots els nivells davant les conseqüències que pugui implicar la sortida del Regne Unit i que s'analitzin tots els resultats possibles. Al mateix temps, el Consell Europeu es seguirà ocupant d'aquest assumpte.

c. Conclusions del Consell

D'acord amb el que es va plantejar el passat 21 de març, hi ha un interès mutu en beneficiar el Regne Unit i la UE per tal de que els seus interessos i futurs esdeveniments no es vegin afectats pel Brexit. Conseqüentment, el Consell Europeu es va comprometre a acordar una pròrroga pel Brexit fins el 22 de maig de 2019 sota la condició de que la Cambra de Comuns aprovés l'Acord de retirada la setmana següent a la reunió, ja que, com bé expressa May a la carta, no desitja que el Regne Unit participi en les eleccions europees del 28 de maig, pel que s'ha de retirar abans d'aquestes. En cas de no arribar a un acord, la data de partida es celebraria el 12 d'abril de 2019.

2. Enfortiment de la base econòmica de la UE

a. Context de treball

El Consell Europeu va mantenir un intercanvi de punts de vista sobre la situació econòmica actual. Subscriu les àrees de prioritats polítiques de [l'Enquesta Anual de Creixement](#) i convida als Estats membres a reflectir-les en els seus propers programes nacionals de reforma i d'estabilitat o de convergència, amb l'objectiu de fomentar el creixement i l'ocupació mitjançant la inversió i reformes. També avala el projecte de recomanació del Consell sobre la política econòmica de la zona de l'euro.

b. Objectius del Consell

i. Assolir un major creixement a llarg termini

1. El mercat interior

El Consell va plantejar que es comenci a aprofundir i reforçar el [mercat interior](#) encara més, fent especial èmfasi en el desenvolupament d'una economia de serveis i en la integració dels serveis digitals. Cal eliminar les barreres injustificades que encara romanen a partir de la [Comunicació de la Comissió de novembre de 2018](#) i no s'han creat noves. També s'hauria de garantir una competència equitativa en el mercat interior i global, tant per protegir els consumidors com per fomentar el creixement econòmic i la competitivitat, en línia amb els interessos estratègics a llarg termini de la Unió.

La Comissió té previst identificar abans de finals de 2019 com cobrir els buits legals de la UE per tal d'abordar els efectes de distorsió de la propietat estatal estrangera i el finançament de l'ajut estatal al mercat interior. Per 2020 es va proposar un pla d'acció a llarg termini per a una millor aplicació de les regles del mercat interior.

2. La indústria de la UE

Per tal d'aconseguir una major integració, sostenibilitat i competitivitat dins el sector industrial a la UE, el Consell va proposar una visió a llarg termini per al futur industrial amb mesures concretes. Hauria de tractar els reptes que afronta la indústria europea, tocant totes les àrees polítiques rellevants. Cal doncs posar èmfasi en l'accés, l'ús compartit i les dades, la seguretat de les dades, de la intel·ligència artificial i de les xarxes 5G. També escau fomentar la presa de riscos i augmentar la inversió en recerca i innovació. S'hauria de prendre mesures per donar suport al Consell Europeu de la Innovació i facilitar la implementació de projectes importants d'interès comú europeu, alhora que es garanteixi una igualtat de condicions, així com un entorn regulador i un marc d'ajudes estatals que afavoreixin la innovació.

3. Marc de lliure comerç

D'acord amb el Consell europeu, la UE hauria de continuar impulsant una agenda de comerç lliure ambiciosa i equilibrada a través de la celebració de nous tractats de lliure comerç, la promoció de valors i



estàndards de la UE i la garantia d'una igualtat de condicions. El Consell Europeu reafirma el seu compromís amb un sistema de comerç multilateral basat en normes obertes amb una [OMC](#) modernitzada i que resisteix a totes les formes de proteccionisme i distorsions. El Consell Europeu demana que es prenguin les mesures necessàries per a la ràpida aplicació de tots els elements de la [declaració conjunta dels EUA i la UE del 25 de juliol de 2018](#).

ii. Marc d'acció davant les males pràctiques

Les pràctiques deslleials de tercers països s'han de tractar fent ús complet dels instruments de defensa comercial i les nostres normes de contractació pública, així com assegurar la reciprocitat efectiva per a la contractació pública amb tercers països. El Consell Europeu demana que es reprenguin els debats sobre l'instrument internacional de contractació de la UE. El nou marc europeu de detecció d'inversions estrangeres permetrà als estats membres abordar inversions que amenacen la seguretat o l'ordre públic.

c. Conclusions del Consell

El Consell reitera la importància del mercat interior dins la Unió Europea com a eina per al creixement, la sostenibilitat i la competitivitat davant altres grans mercats com els Estats Units o la China. La millora del desenvolupament de la indústria seria clau a l'hora d'assolir aquesta fita, ja que implica un major moviment de l'economia europea i una oportunitat per a la innovació. Per tal d'agilitzar i millorar la qualitat d'aquests avenços, el Consell va proposar l'aprovació de nous tractats de lliure comerç i la millora de l'acció legislativa del mercat interior, de la seguretat i de l'ordre públic pel 2020.

Aleshores, es podria concloure que una base econòmica forta és clau per a la prosperitat i la competitivitat d'Europa i per la resta del món. Això s'hauria d'aconseguir mitjançant un enfocament integrat que abordi els reptes globals, tecnològics, de seguretat i sostenibilitat actuals i emergents i que connecti totes les polítiques i dimensions pertinents: la Unió Econòmica i Monetària que s'hauria d'aprofundir, el mercat interior en totes les seves dimensions, pedra angular del creixement de la Unió; una política industrial ferma que permeti a la UE seguir sent una potència industrial; una política digital orientada al futur, apta per a una època de transformació digital i l'augment de l'economia de les dades; i una política comercial ambiciosa i robusta que garanteixi una competència justa, la reciprocitat i els beneficis mutus. S'hauria de tenir en compte un entorn empresarial millorat per a les pimes, el desenvolupament d'habilitats i la dimensió social.

3. Canvi Climàtic

Els dirigents de la UE formularan orientacions sobre la direcció general i les prioritats polítiques, perquè la Unió Europea pugui presentar una estratègia a llarg termini d'aquí al 2020 d'acord amb l'[Acord de París](#).



a. Context de treball

Les mesures per lluitar contra el canvi climàtic i reduir les emissions de gasos d'efecte hivernacle són una prioritat de la UE. En particular, els dirigents de la UE s'han compromès a transformar Europa en una economia hipocarbònica i d'alta eficiència energètica. La pròpia UE també s'ha fixat l'[objectiu](#) de reduir les emissions de gasos d'efecte hivernacle en un 80-95% d'aquí al 2050 en comparació amb els nivells de 1990. El primer conjunt de mesures climàtiques i energètiques de la UE es va adoptar el 2008 i estableix [objectius per al 2020](#). La UE avança adequadament cap a aquests objectius, però, per oferir una major seguretat als inversors, cal un marc integrat que abasti fins al 2030. Per això, la UE ha aprovat el [marc d'actuació en matèria de clima i energia fins a l'any 2030](#), que presenta una sèrie d'objectius principals i mesures estratègiques per al període 2020-2030. La UE i els seus 28 Estats membres han signat la Convenció Marc de les Nacions Unides sobre el Canvi Climàtic ([CMNUCC](#)), el [Protocol de Kyoto](#) i el nou [acord sobre el canvi climàtic de París](#).

b. Objectius del consell

i. Marc d'actuació en matèria de clima i energia per 2030

[El Marc d'Actuació en Matèria de Clima i Energia per 2030](#) estableix un marc polític per a les polítiques climàtiques i energètiques de la UE en el període 2020-2030. Conté una sèrie de mesures i objectius per aconseguir que el sistema econòmic i energètic de la UE sigui més competitiu, segur i sostenible. El marc també pretén fomentar la inversió en tecnologies ecològiques, que ajudaria a crear ocupació i a reforçar la competitivitat europea.

8

ii. Règim de comerç de drets d'emissió de la UE i la seva reforma.

El règim de comerç de drets d'emissió de la UE ([RCDE UE](#)) es va crear per promoure la reducció d'emissions de gasos d'efecte hivernacle de forma eficient. Limita el volum de gasos d'efecte hivernacle que poden emetre determinats sectors industrials. Els drets d'emissió estan fixats en un nivell màxim establert per la UE i les empreses reben o compren drets individuals.

La crisi econòmica ha reduït la demanda d'aquests drets, el que ha contribuït a generar un ampli excedent en el mercat. Per abordar aquesta qüestió, el Consell i el Parlament Europeu han arribat recentment la decisió de crear una [reserva d'estabilitat del mercat per al RCDE UE](#). Aquesta reserva d'estabilitat del mercat pretén que el règim sigui més resistent als desequilibris entre l'oferta i la demanda de drets d'emissió. Es crearà en 2018 i començarà a funcionar a partir l'1 de gener de el 2019.

La Comissió també ha presentat una proposta de revisió general del RCDE UE. L'objectiu del Consell Europeu és assegurar-se que segueix sent la manera més eficaç i rendible de reduir les emissions de la UE a la propera dècada. La proposta és la primera mesura legislativa concreta per complir el compromís de la UE de reduir les emissions d'efecte hivernacle en almenys un 40% abans del 2030 a nivell intern.



iii. Acords internacionals sobre canvi climàtic

Donat el caràcter mundial del canvi climàtic, són importants la cooperació i l'actuació a nivell internacional. Per això, la UE ha ajudat a impulsar les negociacions internacionals sobre la lluita contra el canvi climàtic. Ha estat un protagonista destacat en el desenvolupament tant de la Convenció Marc de les Nacions Unides sobre el Canvi Climàtic ([CMNUCC](#)) com del Protocol de Kyoto, així com més recentment de l'Acord de París sobre el canvi climàtic.

c. Conclusions del Consell

El Consell Europeu ha reiterat el seu compromís envers l'[Acord de París](#) i reconeix que és necessari intensificar els esforços a nivell mundial per lluitar contra el canvi climàtic a la llum de les últimes dades científiques, en particular [l'informe especial del Grup Intergovernamental d'Experts sobre el Canvi Climàtic \(IPCC\)](#) sobre les repercussions d'un escalfament global de 1,5 ° C per sobre dels nivells preindustrials.

Al mateix temps destaca la importància d'una estratègia a llarg termini ambiciosa, encaminada a aconseguir la neutralitat climàtica d'acord amb l'Acord de París, tenint en compte al mateix temps les especificitats dels Estats membres i la competitivitat de la indústria europea.

En aquest sentit, demana que estiguin llestes i a temps les estratègies nacional a llarg termini. Es reconeix que complir l'objectiu de l'Acord de París ofereix unes oportunitats i un potencial notable de creixement econòmic, creació d'ocupació, desenvolupament tecnològic i reforç de la competitivitat europea, oportunitats i potencial que han d'aprofitar-se al mateix temps que s'assegura una transició justa i socialment equilibrada per a tots.

Finalment es va demana al Consell que treballi amb més afany a una estratègia climàtica a llarg termini, de cara a un nou debat que tindrà lloc al juny de 2019 en el Consell Europeu.

4. Relacions Exteriors

Els dirigents de la UE debatran principalment sobre les relacions de la UE amb Xina en un context global, intercanviant els seus diferents punts de vista al respecte, també es tractaran les relacions amb Ucraïna i amb altres estats.

a. Context de treball

i. Relacions UE-Xina

La UE i la Xina són dues de les tres majors potències econòmiques i comercials del món. Tenen relacions diplomàtiques formals des de l'any 1975 i a l'[actualitat](#) mantenen una Cimera anual, reunions ministerials de manera regular, i més de 60 diàlegs sectorials. Ambdues es van comprometre a una [associació estratègica integral](#) que es troba recollida a l'[Agenda Estratègica per a la Cooperació UE-Xina 2020](#), que es



va adoptar el juliol de 2016 i ha estat complementada amb un [balanç estratègic](#) de la relació UE-Xina de data de març d'aquest any, 2019, realitzat per la Comissió i l'Alt Representant. Per tant amb l'objectiu de mantenir a llarg termini la prosperitat, els valors i el model social de la UE, hi ha àrees a les que la UE s'ha d'adaptar, considerant les realitats econòmiques canviants i reforçant les seves polítiques. Considerant la importància de les relacions econòmiques amb la Xina, és important mantenir vincles comercials i d'inversió molt estrets, mentre es desenvolupa una relació econòmica més equilibrada.

ii. Relacions UE-Ucraïna

La UE [dóna suport](#) a Ucraïna amb l'objectiu de garantir un futur estable i democràtic per a tots els seus ciutadans, donant suport a la seva integritat territorial i a la sobirania del país, considerant que la plena implementació dels [acords de Minsk](#) és la base per a una solució política sostenible del conflicte que té Ucraïna. Amb aquesta intenció la UE ha intensificat el seu suport a les reformes polítiques i econòmiques a Ucraïna des de la primavera de 2014. Des de l'1 de gener de 2016 s'aplica l'Àrea de lliure comerç profunda i completa ([DCFTA](#)) que forma part de l'Acord d'Associació signat l'any 2014.

b. Objectius del Consell

i. Relacions UE-Xina

Es debatrà sobre les preparacions per a la Cimera anual amb Xina, que tindrà lloc el dimarts 9 d'abril a Brussel·les. Incloent les matèries relatives a comerç, competència, polítiques industrials, la reforma de la OMC i el [canvi climàtic](#). El debat servirà per a la declaració de la cimera i per a l'Agenda Estratègica de la UE que es discutirà el 09 de maig a Sibiu i s'adoptarà durant el Consell Europeu del mes de juny.

ii. Relacions UE-Ucraïna

El recolzament i solidaritat de la UE amb Ucraïna i el seu dret de sobirania i a integritat territorial amb el cinquè aniversari de l'annexió il·legal de Crimea per part de Rússia.

c. Conclusions del Consell

i. Relacions UE-Xina

El Consell ha preparat la Cimera del 9 d'abril, el Presiden Tusk ha declarat que *“El nostre objectiu és centrar-nos en aconseguir una relació equilibrada, que garanteixi la competència lleial i la igualtat d'accés al mercat. En aquest context, esperem convèncer a Xina per a què inclogui les subvencions a la indústria com un element fonamental per a la reforma de la OMC”*.

ii. Relacions UE-Ucraïna

Cinc anys després de l'annexió il·legal de Crimea i Sebastopol per part de Rússia, la UE mantén el seu compromís ferm amb la sobirania i la integritat territorial d'Ucraïna.

També reitera que no reconeix, i segueix condemnant, aquesta violació del Dret Internacional que continua suposant un repte per a la seguretat internacional.

iii. Moçambic, Malawi i Zimbabwe

El Consell Europeu ha lamentat profundament la pèrdua de vides i la destrucció que el cicló tropical Idai ha provocat a Moçambic, Malawi y Zimbabwe. Els dirigents s'han mostrat satisfets per la resposta d'emergència que la UE i els seus Estats Membres han aportat ja, i han expressat la seva disposició a seguir facilitant ajuda humanitària d'emergència.

5. Lluita contra la desinformació

Els líders de la UE recordaran la importància de lluitar contra la desinformació i les notícies falses. En particular, es preveu que el Consell Europeu demani un major intercanvi d'informació i esforços continus de les institucions de la UE, els estats membres i els operadors privats, com ara les plataformes en línia i les xarxes socials, per a protegir les properes eleccions europees i nacionals.

a. Context de treball

El Consell de la Unió Europea va presentar el passat 19 de març una sèrie de conclusions per tal de donar solució a la gran varietat d'amenaques que posen en perill la celebració d'unes eleccions europees lliures i imparcials.

Les [Conclusions del Consell](#) segueixen la línia de presentació del paquet de mesures de la Comissió, així com la publicació del [Pla d'Acció contra la Desinformació](#) de la Comissió Europea i l'Alta Representant. Aquestes iniciatives estableixen un enfocament global per a protegir les eleccions europees de 2019 front a les diferents ingerències que poden sorgir, com poden ser les campanyes de desinformació i els ciber-atacs des de dins i fora de la UE.

b. Objectius del Consell

L'objectiu del Consell en quant a la lluita contra la desinformació es basa en la valoració del Pla d'Acció contra la Desinformació i les Conclusions esmentades anteriorment per tal de protegir la integritat democràtica de les eleccions europees i nacionals de la UE, mitjançant l'aplicació del Codi de bones pràctiques que garanteixin els nivells més elevats de responsabilitat i transparència.

La Unió Europea es fonamenta en els valors de respecte a la democràcia, estat de dret i drets fonamentals. El Consell recalca que la seguretat i legitimitat de les eleccions del mes de maig al Parlament Europeu



necessiten un plantejament global, que ha de respectar els drets fonamentals a la llibertat d'associació i expressió. Aquests drets suposen la llibertat d'opinió i la de rebre o comunicar informació sense injerència d'autoritats públiques.

Les properes eleccions europees es celebraran en un context en el que les campanyes de desinformació i les activitats informàtiques malintencionades podrien fer-se servir cada vegada més per a interferir en els resultats de les eleccions. El Consell Europeu discutirà la necessitat de que la Comissió, el Servei Europeu d'Acció Exterior, els Estats Membres i el sector privat actuïn conjuntament per a protegir el procés democràtic front a la manipulació estrangera i nacional.

c. Conclusions del Consell

El Consell Europeu manifesta la seva satisfacció per la gran feina realitzada en aquest àmbit en els darrers mesos, i sol·licita que es facin més esforços en coordinació entre els diferents països per tal de donar solució a diferents aspectes interns i externs de la desinformació, i per a protegir les eleccions europees i nacionals a tota la Unió Europea. Segons el Consell, compartir la informació és fonamental en aquest context, i la creació del sistema d'alerta ràpida suposa un avanç important. El Consell Europeu insta als operadors privats (com poden ser plataformes en línia i xarxes socials) a que apliquin el Codi de bones pràctiques i garanteixin nivells més elevats de transparència i responsabilitat. Durant la reunió, també es demanà que es mantinguin i coordinin els esforços per a defensar els sistemes democràtics de la Unió i per a combatre les amenaces immediates i a llarg termini que planteja la desinformació. El Consell Europeu tornarà a tractar aquest tema a la reunió del proper mes de juny.